

Présentation du nouveau Rapport général sur la Pauvreté

Mercredi 21 décembre 2005

Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme

Intervention de Christian DUPONT, Ministre de l'Intégration sociale

Mesdames, Messieurs,

C'est un honneur pour moi de vous présenter aujourd'hui ce nouveau Rapport général sur la Pauvreté.

C'est un honneur car il s'agit d'un texte important, de grande qualité, dont le contenu concerne l'un des aspects les plus insupportables de notre société.

Mais avant de vous en présenter les grandes lignes, permettez-moi de revenir un instant en arrière.

Dix années nous séparent en effet du Rapport général sur la pauvreté.

Un document unique en son genre.

Réalisé en étroite coordination avec le terrain, il a dicté l'agenda politique qui a prévalu en matière de lutte contre la pauvreté pendant plus d'une décennie.

Ce texte a permis et permet encore la réalisation de mesures dont l'ampleur diffère mais qui toutes sont ancrées dans le concret.

De lijst van verwezenlijkingen is lang.

Staat u mij toe er enkele aan te halen :

- *we hebben de instrumenten versterkt die de OCMW's de mogelijkheid bieden actief op te treden om de link met de arbeidsmarkt te leggen,*
- *dankzij een samenwerkingsakkoord konden de budgettaire middelen voor de sociale economie aanzienlijk worden uitgebreid,*
- *wat de kredieten betreft, werd de negatieve centrale omgevormd tot een positieve centrale om de overmatige schuldenlast te bestrijden,*
- *de maximumfactuur werd ingevoerd op het vlak van de gezondheidszorg,*
- *de installatiepremie voor daklozen werd uitgebreid,*
- *er wordt nu voorzien in een toelage om de sociale, culturele en sportieve participatie van de OCMW-cliënten te versterken,*
- *de nieuwe wet over de maatschappelijke integratie heeft de rechten van de gebruikers versterkt.*

Bij de talrijke structurele initiatieven dient uiteraard ook het Samenwerkingsakkoord van 1998 te worden vermeld. Dit samenwerkingsakkoord met betrekking tot het

beleid inzake armoedebestrijding werd gesloten tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten.

Het heeft meer bepaald aanleiding gegeven tot de oprichting van het Steunpunt tot bestrijding van de armoede, de bestaansonzekerheid en de sociale uitsluiting, dat – dagelijks – de opvolging ontwikkelt en waarborgt van de dialoog die werd aangevat met de verschillende actoren op het terrein.

10 jaar na het eerste Verslag diende er een stand van zaken te worden opgesteld en dienden er bijgevolg beleidsprioriteiten te worden vastgelegd.

Veeleer dan een verjaardag te vieren in het kader van een academische zitting, heb ik naar aanleiding van deze gelegenheid een proces van overleg en dialoog willen opstarten.

Vous en connaissez tous ici les étapes pour y avoir largement participé.

Du rôle préparatoire joué par le Service aux rencontres provinciales organisées par la Fondation Roi Baudouin, plus de 2000 personnes ont participé activement aux travaux dont les résultats sont présentés dans l'excellent troisième Rapport bisannuel Publié par le Service de lutte contre la Pauvreté.

En tant que Président de la Conférence interministérielle, je voudrais souligner la qualité du travail effectué, travail novateur, tant au niveau du contenu qu'au niveau de la forme.

Comme son prédécesseur, il propose une agenda politique pour les années à venir, invitation à laquelle tout responsable politique – à quelque niveau que ce soit – ne peut rester insensible.

Quant au suivi, des procédures ont été fixées.

La Conférence interministérielle « Intégration dans la Société » que je préside se réunira à la fin du mois prochain.

Le Rapport sera ensuite officiellement envoyé à tous les Gouvernements afin qu'il soit mis à l'ordre du jour. Nous sommes ici dans le volet formel, tel que fixé par la loi, mais unique en Europe.

Je refuse toutefois de devenir le ministre des Rapports sur la pauvreté.

Vous le savez, nous nous trouvons dans une matière à la croisée de nombreuses compétences fédérales et fédérées.

Mais pour aboutir, ce combat doit être global. Il réclame donc la participation de tous dans le respect des compétences de chacun.

La mienne évidemment au sein des compétences qui m'ont été dévolues.

Mais également celle de nombre de mes collègues que je sensibiliserai personnellement aux priorités mises en lumière par le Rapport.

Le Rapport le démontre à suffisance : notre action globale, pour déboucher sur des résultats concrets, doit progresser sur deux axes interconnectés: l'amélioration des procédures et l'amélioration de la vie des gens.

De procedures verbeteren.

We moeten blijven investeren in rechtstreeks overleg en dialoog.

A titre d'exemples, il est important d'intégrer des représentants du groupe cible dans les organismes consultatifs, comme la Commission consultative fédérale de l'aide sociale et de poursuivre les rencontres provinciales.

We moeten eveneens een actieve politieke opvolging van het Verslag blijven waarborgen.

Lors de la remise du Rapport aux différents Exécutifs, je vais demander explicitement qu'un agenda concret de discussions soit établi au sein et entre les différents niveaux de pouvoir.

Au niveau fédéral par exemple, je mettrai le Rapport à l'ordre du jour du Conseil des Ministres du 13 janvier. Les Commissions ad hoc de la Chambre et du Sénat ont d'ailleurs déjà demandé l'ordre du jour. J'insisterai pour que les autres Gouvernements fassent de même.

We moeten de procedures blijven verfijnen.

Ainsi, je soumettrai « le test en matière de pauvreté » à mes collègues fédéraux. Ce test devra devenir un instrument en vue de mesurer l'effet de toutes les décisions politiques sur les groupes à plus faibles revenus. Ceci devra permettre d'éviter des effets d'exclusion ou, le cas échéant, de prévoir des mesures d'accompagnement.

Une liste de questions destinées à accompagner une proposition politique sera établie, évoquant, par exemple :

- l'impact financier sur les groupes à plus faibles revenus,
- la manière dont les personnes seront mises au courant de la mesure,
- le rôle éventuel du CPAS,
- les mesures éventuelles d'accompagnement à prendre pour les groupes plus vulnérables,
- etc.

Het leven van de mensen verbeteren.

Het Verslag houdt rechtstreeks verband met de dagelijkse realiteit waarin de mensen leven. Elke beleidsverantwoordelijke zou het op zijn werktafel moeten hebben. Het stelt concrete oplossingen voor, oplossingen waarvan sommige momenteel worden toegepast, of zelfs reeds werden toegepast.

De zichtbaarheid

Armoede moet zichtbaar worden gemaakt. Daarom zal de POD Maatschappelijke Integratie vanaf begin volgend jaar actuele statistieken over het leefloon publiceren.

Bovendien zal het Europese EU-SILC-onderzoek worden uitgebreid om te garanderen dat alle groepen evenredig zijn vertegenwoordigd. Aan de Interministeriële Conferentie zal ik ook een voorstel voorleggen om landelijke publicaties uit te werken die ons een inzicht geven in de situatie.

En over de “armoede-test” heb ik het al gehad.

Het leefloon

Het leefloon wordt vanaf 2007 welvaartsgekoppeld. Ondertussen zal het met 3 % stijgen om op termijn het verschil met het mediaaninkomen zoveel mogelijk te verkleinen.

De overmatige schuldenlast

De overmatige schuldenlast mag niet gelijkstaan met “levenslang”; men moet eruit kunnen geraken en opnieuw de draad van het leven kunnen oppikken.

In dit opzicht moeten de beperking aan de kredieten in warenhuizen of het verbod op publiciteit voor persoonlijke leningen krachtige preventie-instrumenten worden. Bovendien is het noodzakelijk dat de 750-tal mensen die worden betaald met middelen uit de fondsen Gas en Elektriciteit, effectief hun schuldbegeleiding kunnen voortzetten.

De fiscaliteit

De fiscaliteit moet zo uitgebouwd worden dat iedereen er in verhouding toe bijdraagt en er ook in verhouding van meeprofiteert, bijvoorbeeld door een belastingskrediet. Dit gaat zeker op voor de verhuurfiscaliteit. Een specifieke werkgroep in het kader van de Interministeriële Conferentie Stedenbeleid en Huisvesting werkt trouwens concrete maatregelen uit in deze sector.

Les CPAS

L'évaluation de la loi sur le revenu d'intégration a donné lieu à des initiatives qui amélioreront l'aide sociale octroyée par les CPAS.

Les journées portes ouvertes en facilitent l'accès, il existe une brochure destinée aux utilisateurs et une proposition visant à la création d'un service médiateur a été soumise à la Commission consultative fédérale, dans laquelle siègent également des représentants des associations.

Un examen est en cours sur l'instauration de normes de qualité et de personnel dans l'aide sociale octroyée par les CPAS. Les frais d'encadrement seront graduellement

augmentés. Et de nouveaux livres de méthodologie sur « l'empowerment » seront diffusés l'année prochaine. La formation et l'échange de « bonnes pratiques » constituent des éléments susceptibles de promouvoir la qualité des services.

Le placement

Par principe, tout placement doit être considéré comme provisoire et exceptionnel. L'accompagnement doit viser prioritairement le retour dans la famille. La solidarité familiale ne peut être découragée. Pour cette raison, j'ai commandé une étude afin d'examiner la possibilité de créer des logements solidaires.

L'enseignement

C'est à juste titre que le Rapport a insisté sur le rôle qu'il joue en tant que facteur reproducteur d'inégalités. Bien que de nombreuses initiatives soient prises par mes collègues des Communautés, il convient de tout mettre en œuvre pour éliminer tout ce qui peut générer des inégalités comme par exemple l'abandon anticipé de l'école, sans diplôme.

La culture et le sport

La culture et le sport constituent des leviers importants pour l'intégration. Les 6,2 millions EUR qui sont annuellement distribués par les CPAS doivent contribuer à en faciliter l'accès.

La fracture numérique

Dans le budget 2006, 2,5 millions EUR seront consacrés à sa réduction, notamment par le biais d'un élargissement du nombre d'Espaces publics numériques.

L'emploi

L'accès à l'emploi demeure un des moyens les plus efficaces pour lutter contre la pauvreté. Mais pas n'importe quel emploi, ni à tout prix. La qualité de l'emploi est importante et l'insertion professionnelle doit se réaliser progressivement.

Les 2000 postes au sein de l'économie sociale et les milliers de contrats article 60 §7 conclus annuellement par les CPAS y contribuent.

Un examen est par ailleurs en cours des conditions dans lesquelles s'effectue le passage entre le régime de chômage et la demande d'un revenu d'intégration. Ce passage de l'un à l'autre ne peut se résumer à une simple transmission de dossiers, à un transfert de coûts.

La santé

La pauvreté provoque la maladie et la maladie provoque la pauvreté. C'est un vieux constat, malheureusement toujours d'actualité.

Des anomalies au sein de l'accueil psychiatrique et de l'aide médicale urgente octroyée par les CPAS ont récemment été corrigées. Actuellement, plusieurs initiatives sont en cours sur le plan de la santé, pour des groupes à risque, comme les sans-abri ou les personnes vivant dans les villes. Les soins de santé de première ligne méritent une attention toute particulière.

De huisvesting

Huisvesting is een prioritair aandachtspunt.

De komende jaren zal er 70 miljoen EUR worden gepompt in huisvestingsprojecten via het Grootstedenbeleid.

Ondertussen zal de Interministeriële Conferentie concrete initiatieven hebben ontwikkeld :

- in 3 steden zijn experimenten met paritaire huurcommissies lopende, die onder andere ook werken aan een systeem om de prijs-kwaliteitverhouding recht te trekken,*
- er wordt gewerkt aan een optimalisering van de regelgeving rond het referentieadres,*
- er komt een ondersteuning voor de uitbouw van transitwoningen en initiatieven voor de opvang van daklozen.*

Bovendien denken werkgroepen na over een Huurwaarborgfonds, over de manier om de strijd tegen de huisjesmelkers aan te gaan en over de mogelijkheid om het opeisingsrecht te versoepelen.

Tot slot dringt de installatie van een centraal Energiefonds zich op.

De ervaringsdeskundigen

Momenteel loopt er een project in de POD Maatschappelijke Integratie, waarbij 16 ervaringsdeskundigen worden ingeschakeld in diverse administraties.

De doelstelling bestaat erin dat ze hun ervaring en hun kennis inzake administratieve procedures overbrengen om de opvang en de communicatie tussen de Administratie en de kwetsbare personen te verbeteren. Ze zouden ook de toegang tot de justitie moeten vergemakkelijken en er zou bovendien een gelijkaardig initiatief kunnen worden genomen in de domeinen onderwijs en vorming.

Mesdames et Messieurs,

Il est évident que ce Rapport me tient fort à cœur parce qu'il offre des perspectives de réponse à des situations humainement difficiles.

Je veillerai évidemment à concrétiser ces perspectives dans les domaines qui relèvent de mes compétences. En tant que ministre coordonnateur, j'essaierai de

privilégier l'efficacité des mesures par un dialogue continu et approfondi avec chaque acteur intéressé.

A titre d'exemple, je souhaiterais parcourir concrètement chaque chapitre avec le ministre compétent, les personnes et l'organisation eux-mêmes. Ainsi, j'ai déjà initié cette démarche dans le domaine de la santé en collaboration avec mon collègue Demotte. J'établirai prochainement un calendrier en collaboration avec les autres Ministres.

Pour conclure, je voudrais souligner à quel point la lutte contre la pauvreté n'est efficace que si elle s'inscrit dans le dialogue permanent et l'action concrète et continue.

Le Rapport nous procure à cet effet des pistes d'actions adaptées et réalistes.

Je remercie le Service de la Lutte contre la Pauvreté pour ce travail de grande qualité et j'invite chacune et chacun à respecter à s'en inspirer quotidiennement pour faire reculer significativement le fléau de la pauvreté.

Je vous remercie.