

SDG Forum 2024

Un test d'impact pauvreté sur
les mesures politiques (climatiques)

Workshop – 05.11.2024



Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale
Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting
Dienst zur Bekämpfung von Armut, Prekären Lebensumständen und Sozialer Ausgrenzung

www.luttepauvrete.be
www.armoedebestrijding.be
www.armutsbekaempfung.be
www.combatpoverty.be

 @luttepauvrete

Programme :

- I. Le Service de lutte contre la pauvreté et le test d'impact pauvreté
- II. Le test d'impact pauvreté : 4 initiatives en Belgique
- III. Un cas pratique : Brugge Dialoogstad
- IV. Recommandations pour le test d'impact pauvreté
- V. Échange sur le test d'impact pauvreté



Programme :

- I. **Le Service de lutte contre la pauvreté et le test d'impact pauvreté**
- II. Le test d'impact pauvreté : 4 initiatives en Belgique
- III. Un cas pratique : Brugge Dialoogstad
- IV. Recommandations pour le test d'impact pauvreté
- V. Échange sur le test d'impact pauvreté



Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale
Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting
Dienst zur Bekämpfung von Armut, Prekären Lebensumständen und Sozialer Ausgrenzung

www.luttepauvrete.be
www.armoedebestrijding.be
www.armutsbekaempfung.be
www.combatpoverty.be

 @luttepauvrete

1.1 Le Service de lutte contre la pauvreté

- [Rapport général sur la pauvreté](#), premier processus de concertation :
 - importance de la coopération entre les autorités publiques
 - la pauvreté en termes de droits humains
 - participation des personnes en situation de pauvreté
- [Accord de coopération](#): création du Service
 - le Service comme institution interfédérale
 - approche fondée sur les droits humains
 - organisation concertation avec des personnes vivant en situation de pauvreté et différents acteurs, en vue des Rapports bisannuels
- Mission = évaluer l'effectivité de l'exercice des droits, par différents moyens, dont les Rapports bisannuels basés sur le processus de concertation
- [Rapport bisannuel 2018-2019 'Durabilité et pauvreté'](#) => SDG Voice 2020



1.2. Les travaux du Service sur le test d'impact pauvreté

- Groupe de travail interfédéral au sein du Service de lutte contre la pauvreté
- Participation et contribution à divers tests de pauvreté
- Recommandation pour l'application du test de pauvreté dans ses Rapports bisannuels
- Recommandation centrale dans [ses avis dans le cadre de la transition juste](#)



1.3. Qu'est-ce qu'une analyse d'impact sur la pauvreté ?

- Un outil permettant d'évaluer l'**impact des mesures politiques dans des situations de pauvreté**.
- Il est réalisé **ex ante**, dans le cadre d'un processus décisionnel et réglementaire.
- Le test se concentre sur les impacts **directs** et **indirects** , en examinant les effets à **court** et à **long terme** de la réglementation.
- Il existe différentes méthodes et approches pour mener à bien ce processus.



Programme :

- I. Le Service de lutte contre la pauvreté et le test d'impact pauvreté
- II. Le test d'impact pauvreté : 4 initiatives en Belgique**
- III. Un cas pratique : Brugge Dialoogstad
- IV. Recommandations pour le test d'impact pauvreté
- V. Échange sur le test d'impact pauvreté



2.1 Analyse d'impact de la réglementation ou AIR (Fédéral)

Cadre juridique: la loi sur la simplification administrative rend l'AIR obligatoire, des exemptions et des exceptions sont possibles.

Objectif : évaluation de l'impact économique, social et environnemental des réglementations ou de l'impact sur le fonctionnement du gouvernement, avant la prise de décision.

Projets visés : l'AIR s'applique aux avant-projets de loi et aux projets d'arrêtés royaux et ministériels, et évalue également l'impact social potentiel des réglementations envisagées.

Exemples : loi visant à améliorer la politique relative aux personnes handicapées, numérisation de la justice, ...

Acteurs : membre du gouvernement compétent et personnel du gouvernement. Il existe un comité d'analyse d'impact qui joue un rôle consultatif en ce qui concerne la qualité de l'analyse d'impact (ex ante).



2.1 Analyse d'impact de la réglementation ou AIR (Fédéral)

Périmètre : 21 thèmes ont été sélectionnés, parmi lesquels le développement durable. La pauvreté est le premier point et comprend le revenu décent, l'accès à des services de qualité, le risque de pauvreté ou d'exclusion sociale (y compris chez les mineurs), le surendettement, l'analphabétisme, la fracture numérique. Elle indique si la proposition législative a un impact nul, positif ou négatif.

Timing : l'AIR doit être réalisée le plus tôt possible dans le processus de préparation du projet de législation.

Publicité : une AIR est considérée comme un document public dès que le projet de loi est soumis au parlement ou que l'arrêté royal est publié au Moniteur belge.

Suivi: un comité d'analyse d'impact prévoit la préparation d'un rapport annuel.

[Plus d'informations](#)



Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale
Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting
Dienst zur Bekämpfung von Armut, Prekären Lebensumständen und Sozialer Ausgrenzung

www.luttepauvrete.be
www.armoedebestrijding.be
www.armutsbekaempfung.be
www.combatpoverty.be

 @luttepauvrete

2.2 Avis d'impact du Haut Conseil stratégique (Wallonie)

Cadre légal : le HCS a été créé dans le cadre de la DPR 2019-2024. Il s'agit d'un organe interdisciplinaire composé d'experts scientifiques indépendants dont la mission est : de rendre des avis (impact et évaluabilité) et d'accompagner.

Objectif : identifier les impacts de mesures politiques au regard des 3 objectifs du Gouvernement wallon (environnement, emploi, lutte contre la pauvreté) et soutenir leur élaboration à l'aide d'éclairages complémentaires.

Projets visés : les projets stratégiques qui font l'objet d'un passage au Gouvernement (plans, notes d'orientation, avant-projets de décret, stratégies). Les projets soumis à cet avis sont identifiés au sein d'un programme annuel.

Ex. : le Plan coordonné de promotion et de sensibilisation aux STEAM et au numérique, la stratégie coordonnée de sortie du sans-abrisme, le Plan d'action Wallonie piétonne (3 avis rendus en 2022 et 2 en 2023).

Acteurs: cette mission d'avis incombe aux HCS. Il aide aussi les cabinets et administrations afin de construire des projets et politiques qui intègrent, de manière transversale, les enjeux du Gouvernement.



2.2 Avis d'impact du Haut Conseil stratégique (Wallonie)

Périmètre : l'analyse d'impact ex ante est 1 outil d'aide à la décision qui peut être 1 produit ou 1 processus (6 étapes).

→ Les avis du HCS portent sur **5 dimensions** reprises en deux séries de questions évaluatives :

- 1) Quels sont les impacts directs et indirects de la politique à mener ? Ces impacts sont-ils en cohérence avec les objectifs climatique, d'emploi et de pauvreté du Gouvernement ?
- 2) Existe-t-il des instruments alternatifs plus pertinents ? Quels sont les éléments de mise en œuvre à considérer afin de maximiser les impacts ? Comment établir un cadre de suivi et d'évaluation de la politique à mener ?

Timing : le plus en amont possible du processus décisionnel (avant la première lecture).

Publicité : l'avis est remis au Ministre, une synthèse est annexée à la NGW et une synthèse des avis rendus est intégrée dans le rapport d'activités annuel du HCS. Le détail des avis n'est pas public.

[Plus d'informations](#)



Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale
Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting
Dienst zur Bekämpfung von Armut, Prekären Lebensumständen und Sozialer Ausgrenzung

www.luttepauvrete.be
www.armoedebestrijding.be
www.armutsbekaempfung.be
www.combatpoverty.be

 @luttepauvrete

2.3 Test pauvreté (Flandre)

Cadre juridique: circulaire sur les processus politiques et réglementaires. Possibilité d'ajouter un test de pauvreté à l'exposé des motifs.

Objectif : Examiner la politique au moment de sa conception (projets de décrets ou mémorandums) ou de sa mise en œuvre afin de déterminer son impact éventuel sur la pauvreté, les personnes vivant dans la pauvreté ou les inégalités susceptibles de conduire à la pauvreté, par le biais d'un processus participatif avec le gouvernement et les acteurs concernés.

Projets visés : Le Plan d'action flamand de lutte contre la pauvreté contient des accords pour déterminer pour quels projets de décrets et d'arrêtés un test de pauvreté sera effectué. La liste de ces dossiers est approuvée par le Gouvernement flamand lors de l'approbation du Plan d'action flamand de lutte contre la pauvreté.

Exemples : *Groeipakket*, travail culturel supra-local, politique de la jeunesse et des droits de l'enfant.

Acteurs : ministre et administration compétents (fonctionnaire en charge de la lutte contre la pauvreté). La division de coordination politique au sein du *Departement Zorg* (gouvernement flamand) joue un rôle de conseil et de soutien. Le *Netwerk Tegen Armoede* est au moins impliqué.



2.3 Test pauvreté (Flandre)

Périmètre : manuel de lignes directrices sur la pauvreté (définition du problème, objectif politique, options, analyse d'impact, charge administrative, mise en œuvre, évaluation, consultation).

Timing : le test de pauvreté sera ajouté au dossier réglementaire remis au Parlement flamand et aux conseils consultatifs. Le manuel prévoit suffisamment de temps pour l'apport de savoirs expérimentiels et scientifiques.

Publicité : l'exposé des motifs d'un projet de décret et les notes au gouvernement flamand sont disponibles sur le site web du Parlement flamand.

Suivi : le Parlement flamand et les conseils consultatifs peuvent vérifier si le test de pauvreté a été effectué, si nécessaire, et utiliser les informations trouvées dans le cadre d'un test de pauvreté.

[Plus d'informations](#)



Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale
Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting
Dienst zur Bekämpfung von Armut, Prekären Lebensumständen und Sozialer Ausgrenzung

www.luttepauvrete.be
www.armoedebestrijding.be
www.armutsbekaempfung.be
www.combatpoverty.be

 @luttepauvrete

2.4 Analyse d'impact sur l'égalité des chances (Bruxelles)

Cadre légal : Le (nouveau) Code bruxellois de l'égalité, de la non-discrimination et de la promotion de la diversité

Objectif : évaluer l'impact des mesures politiques sur différents groupes de la population en considérant leurs besoins spécifiques afin de veiller à n'exclure aucun de ces groupes lors de la conception des mesures.

L'analyse d'impact du projet est réalisée à partir de certains **critères protégés** : le genre ; le handicap ; l'origine ethnique et culturelle ; l'orientation sexuelle, l'identité et l'expression de genre ; l'origine et la situation sociales.

Projets visés : pour les projets législatifs et réglementaires, les projets de contrats de gestion, de documents de planification stratégique, de documents de marché et de concession ou d'appels à projets

→ Le test d'impact est obligatoire pour ces projets en Région de Bruxelles-Capitale depuis le 1^{er} janvier 2019 !



2.4 Analyse d'impact sur l'égalité des chances (Bruxelles)

Acteurs : les institutions publiques, les cabinets des Ministres et Secrétaires d'État du Gouvernement de la RBC. Equal brussels peut former et accompagner ces acteurs à l'analyse d'impact.

Timing : l'analyse d'impact est effectuée au plus tard au moment de la rédaction du projet visé. Elle est jointe à la documentation soumise au Gouvernement lors de sa première lecture.

Périmètre : le test d'impact est une grille composée de questions clés à se poser pour chaque critère :

- Avez-vous tenu compte des spécificités et/ou problématiques des personnes lors de la rédaction du projet ? De quoi avez-vous besoin pour (encore mieux) tenir compte des spécificités ou problématiques identifiées ?
- Quel type d'impact votre projet a-t-il sur les personnes impliquées ? Quelle est l'ampleur de l'impact ?

Suivi : le Gouvernement, le Collège et le Collège réuni sont chargés du processus de suivi des analyses d'impact

[Plus d'informations](#)



Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale
Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting
Dienst zur Bekämpfung von Armut, Prekären Lebensumständen und Sozialer Ausgrenzung

www.luttepauvrete.be
www.armoedebestrijding.be
www.armutsbekaempfung.be
www.combatpoverty.be

 @luttepauvrete

Critères	AIR (Fédéral)	Avis d'impact (Wallonie)	Test pauvreté (Flandre)	Egalités des chances (Bruxelles)
Type	Analysée intégrée	Analyse intégrée	Analyse spécifique	Analyse intégrée
Cadre légal	Loi sur la simplification administrative	DPR 2019-2024	circulaire sur les processus politiques et réglementaires	Code égalité des chances
Acteur	Administration et cabinet	Haut Conseil stratégique	Administration et cabinet	Administration et cabinet
Périmètre	21 items (mots-clés)	5 questions évaluatives	Manuel	Grille de questions
Publicité	Public et sur demande	Synthèse (via les RA)	Public	Outil interne
Suivi	Comité d'analyse d'impact	Haut Conseil stratégique	Parlement flamand et conseils consultatifs	Gouvernement et Collèges



Programme :

- I. Le Service de lutte contre la pauvreté et le test d'impact pauvreté
- II. Le test d'impact pauvreté : 4 initiatives en Belgique
- III. Un cas pratique : Brugge Dialoogstad**
- IV. Recommandations pour le test d'impact pauvreté
- V. Échange sur le test d'impact pauvreté



3. Un cas pratique : Brugge Dialoogstad

Nele De Wachter, président du 'Brugge Dialoogstad'

Contact: nele.dewachter@beweging.net



Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale
Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting
Dienst zur Bekämpfung von Armut, Prekären Lebensumständen und Sozialer Ausgrenzung

www.luttepauvrete.be
www.armoedebestrijding.be
www.armutsbekaempfung.be
www.combatpoverty.be

 @luttepauvrete



BRUGGE DIALOOGSTAD
SAMEN ARMOEDE OVERWINNEN

Brugge
Dialogstad

Conseil d'avis sur la pauvreté à Brugge

Brugge
dialogogstad-
bref
historique

Créé en 2010 pour faire entendre la voix des personnes en situation de pauvreté

Collaboration entre les associations de lutte contre la pauvreté, la société civile et les politiques

Conseil d'avis officiel depuis septembre 2020

Organise 2 à 3 tables de discussion par an



Brugge dialoogstad- mission

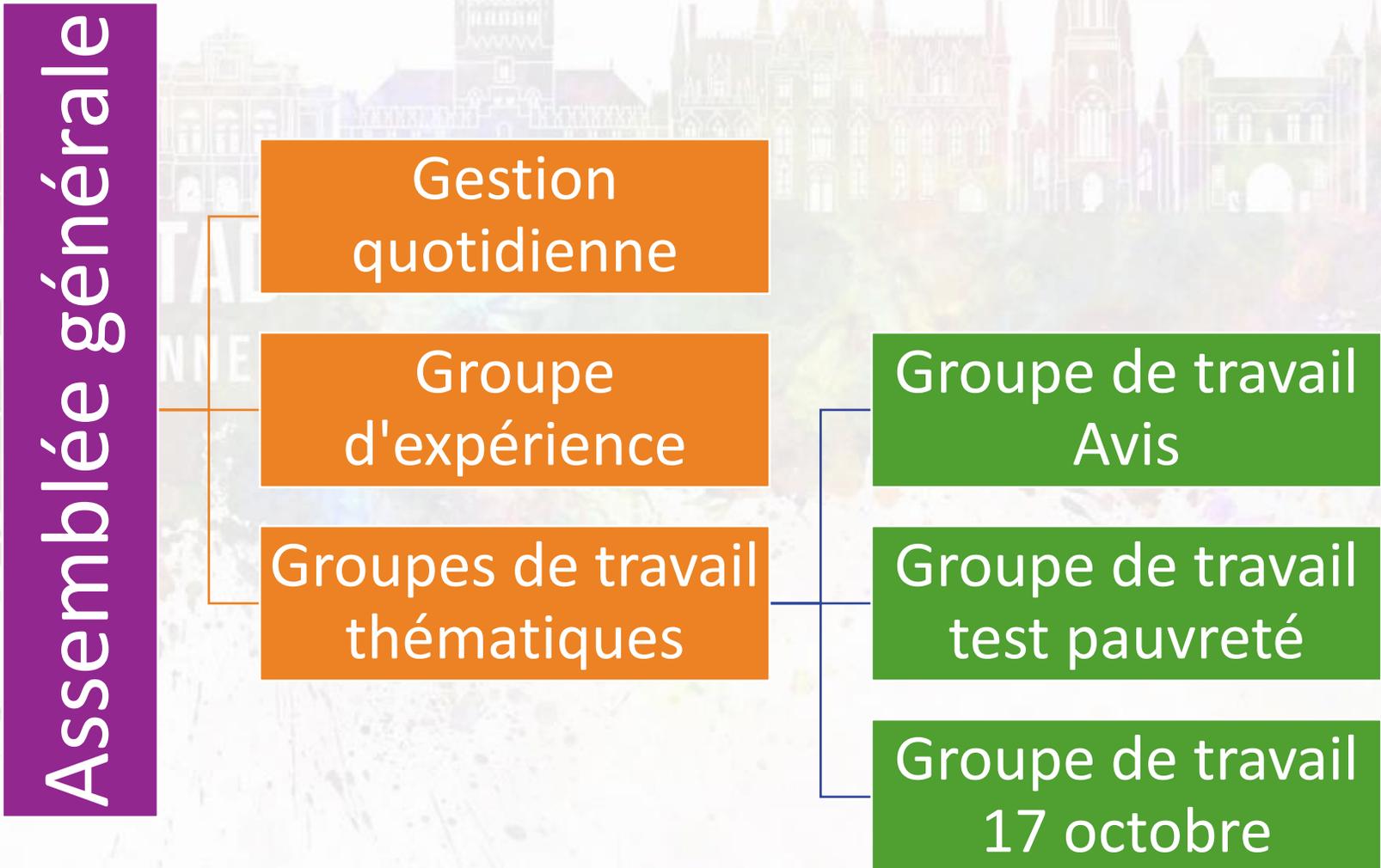
Brugge Dialoogstad est un conseil d'avis officiel pour les autorités locales et l'ensemble de la population de Bruges, afin de renforcer et de soutenir la concertation et la coopération en matière de politique de lutte contre la pauvreté à Bruges.



Brugge dialoogstad- objectifs



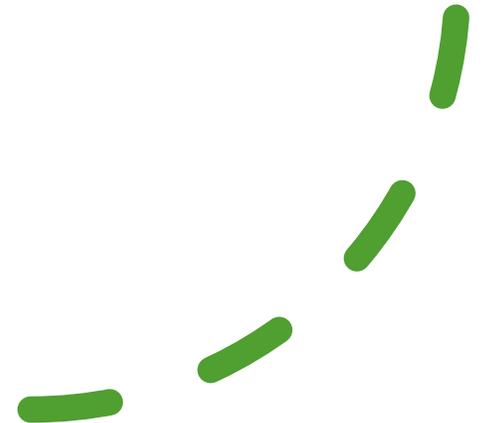
Brugge dialogstad- structure



Test pauvreté

Objectifs

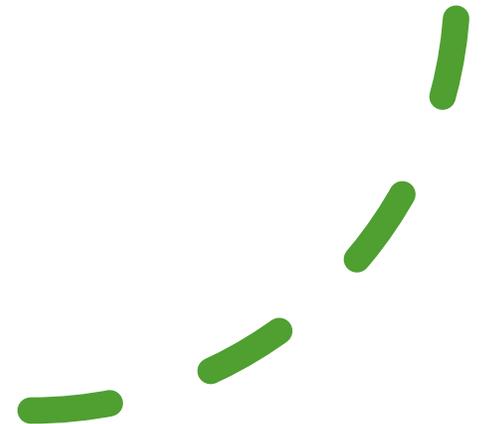
- l'évaluation de l'impact qu'une initiative politique peut ou non avoir sur les personnes vivant dans la pauvreté et/ou sur les personnes en risque de pauvreté
- Sensibilisation accrue de l'administration de la ville et du CPAS et de ses employés sur la question de la pauvreté



Test pauvreté

Quoi

- Questionnaire succinct à remplir lors de chaque décision politique locale
- Doit être complété pour chaque dossier à l'ordre du jour du CBS
- via le programme de notation de la ville, du CPAS et des associations du CPAS : automatiquement lors de la rédaction de chaque décision politique
- Mesures correctives, possibilité de conseil par le Conseil d'avis de Brugge Dialogstad



Test pauvreté

Quand

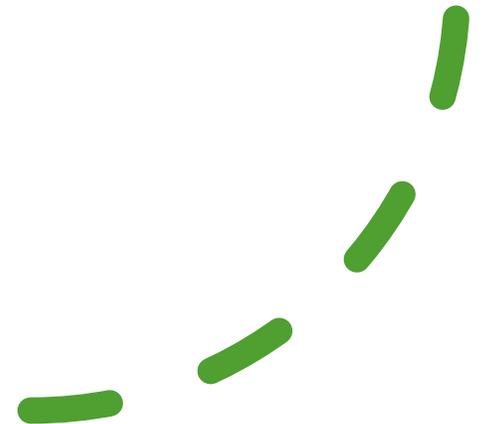
- introduction/suppression/levée/réduction de certains taux/taxes/impôts ou de certaines primes/incitations/avantages ;
- Les personnes en situation de pauvreté / les associations où les pauvres ont leur mot à dire / les organisations de défense des droits ayant pour groupe cible les personnes en situation de pauvreté ;
- actions ou activités pour les citoyens;
- services aux citoyens;
- un volet communication vers le citoyen

Le test de pauvreté ne s'applique pas aux dossiers concernant des personnes physiques. En outre, dans la plupart des cas, il ne s'applique pas non plus aux dossiers concernant l'octroi de permis, les travaux sur les bâtiments, les récompenses,...

Test pauvreté

Résultats

- dossiers plus importants (plan logement, plan climat,...) impliquant le groupe cible : amélioration de la qualité des mesures politiques
- Ce qui est bon pour les personnes en situation de pauvreté est bon pour tous les citoyens de Bruges.
- Petits dossiers : conseils concrets
exemple : prime à la rénovation



Programme :

- I. Le Service de lutte contre la pauvreté et le test d'impact pauvreté
- II. Le test d'impact pauvreté : 4 initiatives en Belgique
- III. Un cas pratique : Brugge Dialogoogstad
- IV. Recommandations pour le test d'impact pauvreté**
- V. Échange sur le test d'impact pauvreté



IV. Recommandations pour l'analyse d'impact

1. Une analyse d'impact fondée sur une approche de la **pauvreté en termes de droits humains**.
2. Une analyse d'impact sur la pauvreté qui intègre **une perspective transversale et interfédérale**.
3. Une analyse d'impact intégrée dont font partie **la dimension sociale et la pauvreté**.
4. Une analyse d'impact sur la pauvreté réalisée sur **des mesures législatives en cours d'élaboration**.
5. Une analyse d'impact sur la pauvreté s'appuyant sur **une diversité de savoirs**.



IV. Recommandations pour l'analyse d'impact

6. Une analyse d'impact sur la pauvreté **réalisée par des fonctionnaires formés** ad hoc et soutenus dans leur travail.
7. Une analyse d'impact sur la pauvreté **dotée d'un calendrier adéquat** tenant compte du temps exigé par le processus.
8. Une analyse d'impact sur la pauvreté **réalisée tout au long du processus législatif** proprement dit et après celui-ci.
9. Une analyse d'impact sur la pauvreté **soutenue par le développement et l'utilisation d'outils et de données**.
10. Une analyse d'impact sur la pauvreté **assortie d'un contrôle de qualité**.
11. Une analyse d'impact sur la pauvreté **conçue comme contribution au débat public et politique**.



Programme :

- I. Le Service de lutte contre la pauvreté et le test d'impact pauvreté
- II. Le test d'impact pauvreté : 4 initiatives en Belgique
- III. Un cas pratique : Brugge Dialoogstad
- IV. Recommandations pour le test d'impact pauvreté
- V. Échange sur le test d'impact pauvreté**



Merci pour votre attention.

Avez-vous des remarques ou des questions?

Contacts :

- Vincent Lorge (FR), vincent.lorge@cntr.be
- Henk Van Hootegem (NL), henk.vanhootegem@cntr.be
- Ellen Van Vooren (NL), ellen.vanvooren@cntr.be



Meer informatie / Plus d'informations :

- www.armoedebestrijding.be
 - www.luttepauvrete.be
 - www.combatpoverty.be
 - www.armutsbekaempfung.be
-
- [Inschrijven Nieuwsflits](#)
via website
 - [Inscription Newsflash](#)
via le site web
 - Twitter: [@luttepauvrete](https://twitter.com/luttepauvrete)

DC EN FR

Het Steunpunt Thema's Mensenrechten & armoede Rechtspraak Publicaties Feiten & cijfers Onderzoek Links

Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting

NIEUW

- [Nieuwsflits 2022 #1 \(mei\)](#)
- [Bedragen minimuminkeringen op 01/05/22](#)
- [Resultaten van de EU-SILC 2021 enquête](#)
- [Persbericht - Nood aan een interfederale aanpak van de huidige energiecrisis...](#)
- [Gemeenschappelijk persbericht oorlog in Oekraïne](#)
- [Bedragen van de minimuminkeringen en het minimumloon op 1 maart 2022](#)
- [Persbericht: een belangrijke stap in de strijd tegen waterarmoede in Brussel](#)
- [Tweejaarlijkse Verslag 2020-2021 'Solidariteit en armoede' - opvoelige](#)

[Schrijf je in](#) op onze nieuwsbrief

Tweets door @luttepauvrete

Armoedebestrijding / Lutte @luttepauvrete

Eerste rapport van expertengroep #exploitatie @NRB_DNB_NL voorgedragen aan @belgijsmbt gov, met als aanbeveling om maatregel uitgebreide doelgroep soc tarief elektricite te verlengen, zoals gestemd door #Steunpunt, dat ook pleit v structurele verankering ervan armoedebestrijding belwp content/utpl ...

<https://twitter.com/demorgen/status/15...>

Insluiten Weergeven op Twitter

Welkom op onze website

Het Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting evalueert de effectiviteit van de grondrechten van de personen die in moeilijke socio-economische omstandigheden leven: recht op een degelijke huisvesting, recht op energie, recht op de bescherming van het gezinsleven, recht op sociale bescherming, recht op de bescherming van de gezondheid, ...

Het organiseert hiervoor diepgaand overleg tussen de verenigingen waar armen het woord voeren, de OCMW's, de sociale partners, de beroepskrachten van de verschillende sectoren, de administraties, ... Op basis van deze werkzaamheden formuleert het aanbevelingen ten aanzien van de beleidsverantwoordelijken van ons land teneinde de voorwaarden tot uitoefening van de grondrechten te herstellen. Deze aanbevelingen vormen het voorwerp van debat in alle regeringen en parlementen alsook in de adviesorganen ([zie opvoelige verslag](#)).

Het Steunpunt werd als instrument in de strijd tegen armoede gecreëerd door de federale Staat, de gemeenschappen en gewesten, door een [Samenwerkingsakkoord](#) dat ondertekend werd door alle regeringen en goedgekeurd door alle parlementen. Hulp aan particulieren maakt geen deel uit van de bevoegdheden van het Steunpunt. Er bestaan [organisaties en diensten](#) die hen met de nodige expertise kunnen bijstaan.

be **Vlaanderen** **DG** **FEDERATION** **RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE** **BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST** **BRUSSELS-CAPITAL REGION**

Wenst u geïnformeerd te worden over een evenement dat het Steunpunt organiseert, een nieuwe publicatie van het Steunpunt of een nieuwheid op de website? [Klik hier](#) en verstuur uw email

Zoek Sitemap Privacy Copyright Nieuwsbrief Feedback



Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale
Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting
Dienst zur Bekämpfung von Armut, Prekären Lebensumständen und Sozialer Ausgrenzung

www.luttepauvrete.be
www.armoedebestrijding.be
www.armutsbekaempfung.be
www.combatpoverty.be

[@luttepauvrete](https://twitter.com/luttepauvrete)